

Pesticides en milieu agricole

Entités vérifiées :

Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation

Ministère du Développement durable, de l'Environnement

et de la Lutte contre les changements climatiques

Pourquoi avons-nous fait cet audit?

Les pesticides peuvent avoir des effets néfastes sur la santé des humains et sur l'environnement.

Les ventes de pesticides sont en hausse pour le milieu agricole.

- Hausse de 29 % de kg de matières actives vendues de 1992 à 2014
- Hausse de 30 % de la quantité vendue par hectare cultivé de 2006 à 2014
- En 2014, hausse de l'indicateur de risque pour la santé de 14 % et de celui pour l'environnement de 4 % depuis la période de référence 2006-2008
- Dépassement fréquent des critères relatifs aux concentrations de pesticides dans l'eau des rivières

Qu'avons-nous vérifié ?

- Le ministère du Développement durable, de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques (MDDELCC) effectue-t-il un suivi de l'utilisation des pesticides en milieu agricole et mesure-t-il l'impact sur la qualité de l'environnement?
- Le ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation (MAPAQ) évalue-t-il les effets des moyens de lutte antiparasitaire utilisés sur la qualité des aliments?
- Le MDDELCC et le MAPAQ prennent-ils les mesures pour réduire l'impact de l'utilisation des pesticides en milieu agricole afin d'assurer la protection de l'environnement, la préservation de la biodiversité et la santé des citoyens?

Concepts clés

Contrôle et gestion des pesticides : responsabilités partagées entre le fédéral et les provinces ou territoires

- Fédéral : homologation des produits, mise en marché et étiquetage
- Provinces : pouvoir d'établir une réglementation plus restrictive que le fédéral et réglementer l'entreposage, la vente et l'emploi des pesticides

Les néonicotinoïdes (insecticides)

- Utilisés pour enrober les semences (environ 97 % des semences de maïs et 60 % de celles de soya)
- Pesticides systémiques qui entrent dans toutes les parties de la plante, dont les fruits (ne peuvent pas être éliminés par le rinçage)
- Effets négatifs sur les abeilles, les oiseaux, les vers de terre et les invertébrés aquatiques

Concepts clés (suite)

Le glyphosate (herbicide)

- est généralement associé à l'utilisation des semences d'organismes génétiquement modifiés (principalement dans les cultures de maïs et de soya)
- et empêche toutes les mauvaises herbes de pousser, sauf la plante modifiée génétiquement qui, elle, est résistante à l'herbicide.

Principaux constats

Dégradation de l'eau des rivières

Depuis 1992, le MDDELCC relève annuellement la présence de plusieurs pesticides, parmi ceux les plus susceptibles de nuire à la santé et à l'environnement, dans des cours d'eau de régions à forte concentration agricole.

- Parmi les échantillons prélevés de 2011 à 2014
 - 97 % contiennent de l'atrazine
 - 96 % des néonicotinoïdes
 - 91 % du glyphosate

Principaux constats

Dégradation de l'eau des rivières (suite)

Augmentation de la fréquence des dépassements des critères de la qualité de l'eau depuis 2011

Fréquence des dépassements pour certains pesticides en 2014

- 6,9 % pour l'atrazine
- 99,1 % pour les néonicotinoïdes
- 7,7 % pour le chlorpyrifos

L'indicateur suivi pour évaluer la qualité de la biodiversité indique un état « précaire » ou « mauvais » dans plusieurs rivières.

Principaux constats

Faible concentration de pesticides dans l'eau potable

Dernier bilan publié (2005-2009)

- Concentration de pesticides détectée : niveau inférieur aux normes
- 45 pesticides présents dans l'eau des rivières pas tous testés
- Aucune donnée publiée sur la présence ou non de néonicotinoïdes dans l'eau potable (tests commencés à la fin de l'année 2015)

L'eau des puits en milieu agricole

- 69 % des puits échantillonnés : faible concentration de pesticides (pas de dépassement de la norme relative à l'eau potable)

Principaux constats

Pesticides dans les aliments

Le MAPAQ peut statuer sur le niveau de risques pour la santé seulement pour les aliments et les pesticides testés.

- 14 fruits ou légumes produits au Québec ou importés testés sur une période de 5 ans (mêmes produits testés chaque année)
- Produits achetés dans les marchés publics ou provenant de l'auto-cueillette non testés
- 8 pesticides vendus en grande quantité aux agriculteurs non testés

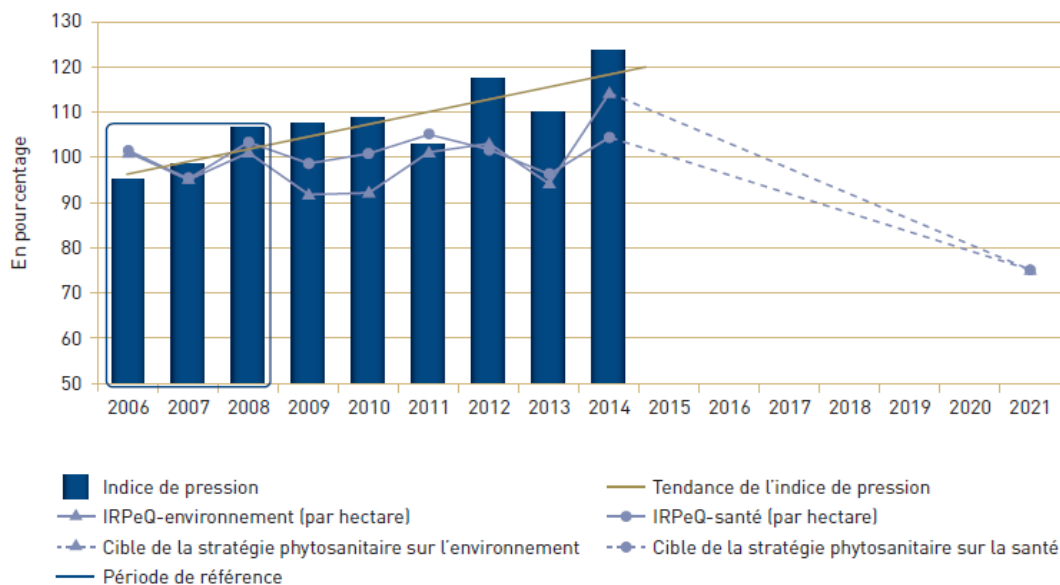
Bien que les normes soient rarement dépassées, des risques demeurent : l'impact sur la santé de la présence de plusieurs pesticides différents dans un aliment est peu connu.

Principaux constats

Interventions gouvernementales insuffisantes

La hausse des ventes de pesticides se poursuit. La cible pour les indicateurs de risque est loin d'être atteinte, et ce, bien que des stratégies phytosanitaires existent depuis 1992.

Figure 2 Indice de pression et indicateur de risque de pesticides¹



1. L'indice de pression correspond aux ventes de l'année (en kg) divisées par la superficie cultivée la même année (en ha). L'IRPeQ évalue les risques relatifs aux produits utilisés sur la santé et l'environnement. Quant à la période de référence, elle correspond aux années 2006 à 2008. La valeur de référence de l'IRPeQ équivaut à la moyenne des valeurs de ces années.

Source : MDDELCC.

Principaux constats

Interventions gouvernementales insuffisantes (suite)

La stratégie phytosanitaire 2011-2021 présente des lacunes.

- Peu d'actions (14 sur 77) ciblent la réduction de l'utilisation des pesticides.
- La majorité des actions (56 sur 77) visent la sensibilisation et la réalisation d'études.
- Plusieurs actions se mesurent par des indicateurs se rapportant à des activités et non à des résultats. Il est difficile de savoir si la situation s'améliore.
- Peu de ressources financières sont consacrées à sa mise en œuvre.

Principaux constats

Interventions gouvernementales insuffisantes (suite)

Les mesures incitatives sont insuffisantes pour amener les agriculteurs à adopter des pratiques agricoles favorables au développement durable.

- Seulement 27 % des producteurs utilisent la plupart du temps ou toujours les pratiques de la gestion intégrée des ennemis des cultures.
- 20 % des répondants à un sondage ne tiennent pas compte des seuils minimums justifiant l'utilisation d'insecticides ou de fongicides avant de les appliquer.
- Seulement 32 % des agriculteurs utilisent les services de conseillers indépendants financés par le MAPAQ; pourtant, de meilleurs résultats dans la gestion intégrée des ennemis des cultures sont observés lorsqu'il y a recours à ces services.
- Des pesticides sont souvent utilisés de façon préventive sans justification.
 - Utilisation du glyphosate (herbicide) avec les organismes génétiquement modifiés avant l'observation de mauvaises herbes
 - Semences enrobées de néonicotinoïdes (insecticides) utilisées sans vérification de la présence d'insectes ravageurs dans le sol

Principaux constats

Peu d'encadrement réglementaire

L'encadrement porte sur la vente de produits aux agriculteurs (détention d'un certificat), l'entreposage sécuritaire, les distances à respecter lors de leur préparation et de leur application.

- Aucune obligation de produire un registre pour faire état de l'utilisation des produits

Il y a peu de contrôles du respect des distances d'éloignement et des instructions du fabricant.

- 21 inspections pour les pulvérisations agricoles en 2015 (10 000 titulaires de certificats d'utilisation)

En novembre 2015, le MDDELCC a déposé la *Stratégie québécoise sur les pesticides 2015-2018*.

- Modifications législatives et réglementaires prévues pour mieux encadrer l'usage (consultations avec les partenaires à venir)
- Aucune mesure mise en place

Autres sujets traités

Évaluation des pesticides lors de l'homologation

- La commissaire à l'environnement et au développement durable du Bureau du vérificateur général du Canada fait état de lacunes dans le processus d'homologation.

Pesticides vendus au Québec

- Pas de portrait complet des ventes ni de l'utilisation de ces produits
 - pas de lien entre les produits employés, les cultures pour lesquelles ces produits sont utilisés et les producteurs
 - semences enrobées d'insecticides néonicotinoïdes utilisées sur plus de 500 000 hectares annuellement non incluses

Mesures en place pour une agriculture responsable

- Outils peu utilisés : réseau d'avertissement sanitaire et SAgE pesticides
- Mesures non mises de l'avant : aide financière agricole conditionnelle et principe du pollueur payeur

Commentaires des entités vérifiées

Les entités vérifiées ont adhéré à toutes nos recommandations.